

Besluit

Juridische Zaken & Inkoop

Registratienummer : 2014/7705	Opgesteld door : E.C.C. Vegt
Datum : 10 februari 2014	
Onderwerp: Inspraak concept-verordening behandeling bezwaarschriften Alphen aan den Rijn 2014 en bijbehorend concept-uitvoeringsbesluit	

TOELICHTING op het Besluitformulier – Voorstel met registratienummer 2014/7636.

Besloten is

1. de concept-verordening behandeling bezwaarschriften Alphen aan den Rijn 2014 en het bijbehorende concept-uitvoeringsbesluit vrij te geven voor inspraak gedurende twee weken.
2. te reageren op het advies van de Cliëntenraad en tevens te wijzen op de inspraakmogelijkheid middels bijgaande brief.
3. de Wmo-adviesraad te wijzen op de inspraakmogelijkheid middels bijgaande brief.

Publiekssamenvatting

De voormalige gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude hadden elk een verordening vastgesteld waarin de behandeling van bezwaarschriften door een adviescommissie is geregeld. Deze verordeningen dienen te worden geharmoniseerd. De concept-verordening behandeling bezwaarschriften Alphen aan den Rijn 2014 en het bijbehorende concept-uitvoeringsbesluit worden vrijgegeven voor inspraak gedurende twee weken.

Een belangrijke wijziging ten opzichte van de bestaande situatie is de nieuwe mogelijkheid van behandeling van bezwaarschriften door een extern adviseur. Op grond van de concept-verordening kan in een uitvoeringsbesluit worden vastgelegd bij welke bezwaarschriften een extern adviseur hoort en adviseert. Vooralsnog is het college voornemens een deel van bezwaarschriften over de Wet Werk en Bijstand en aanverwante regelingen bij de extern adviseur te beleggen. Het college is voornemens om de overige categorieën bezwaarschriften te laten behandelen door de commissie bezwaarschriften (uitgezonderd tegen belastingbesluiten en een deel van de milieubesluiten).

Kerngegevens

Inleiding

In verband met de fusie van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude wenst de gemeente een nieuwe verordening over de behandeling van bezwaarschriften op te

stellen. Op grond van een verordening kan een uitvoeringsbesluit worden genomen door het college.

Op 3 december 2013 zijn een aantal voorstellen aan de stuurgroep herindeling voorgelegd, over de behandeling van bezwaarschriften in de nieuwe gemeente:

- Belastingbezwaarschriften worden ambtelijk afgedaan. Dat wil zeggen dat op het vakgebied gespecialiseerde ambtenaren adviseren (en horen) over het bezwaar. Dit is niet de persoon die het betreffende besluit heeft genomen.
- Milieubezwaarschriften van Boskoop worden voorlopig door de commissie bezwaarschriften behandeld, totdat een keuze is gemaakt voor één omgevingsdienst. De overige milieubezwaarschriften worden behandeld door de Commissie voor Beroep en Bezwaarschriften Leiden op grond van de regeling Milieudienst West-Holland.
- Voor een deel van de bezwaarschriften tegen besluiten over de Wet Werk en Bijstand en aanverwante regelingen wordt een nieuwe werkwijze geïntroduceerd, namelijk behandeling door een extern adviseur. Tot op heden werden deze bezwaarschriften ambtelijk afgedaan. Deze onafhankelijke adviseur hoort bezwaarde en brengt advies uit. De wettelijke beslistermijn is 6 weken, met 6 weken verdagingsmogelijkheid.
- Bezwaarschriften tegen andere besluiten worden voor advisering voorgelegd aan de commissie bezwaarschriften Alphen aan den Rijn. Behandeling door de commissie bezwaarschriften betekent dat 3 onafhankelijke leden adviseren over het bezwaarschrift. Het horen van bezwaarde en belanghebbenden gebeurt in de regel door 3 commissieleden en bij bezwaarschriften over de Wet maatschappelijke ondersteuning in de regel door de voorzitter. De wettelijke beslistermijn is 12 weken, met 6 weken verdagingsmogelijkheid.
- De voorstellen worden voorgelegd aan de Cliëntenraad en de Wmo-adviesraden.

De stuurgroep herindeling is akkoord gegaan met de voorstellen. De Cliëntenraad en de Wmo-adviesraad zijn om advies gevraagd en de voorstellen zijn verder uitgewerkt in een concept Verordening commissie bezwaarschriften en een concept Uitvoeringsbesluit. Daarnaast worden voorbereidingen getroffen om deze voorstellen na vaststelling te kunnen uitvoeren.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Harmonisatie van bestaande verordeningen (en uitvoeringsbesluit) over advisering over bezwaarschriften. Deze regelingen leveren een bijdrage aan het democratisch functioneren van de gemeente.

Kader

De te harmoniseren verordeningen zijn:

- de Verordening commissie bezwaarschriften 2010 van Alphen aan den Rijn,
- de Verordening commissie bezwaarschriften Rijnwoude,
- de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Boskoop 2003

Inspraak kan worden verleend op grond van de inspraakverordeningen en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Participatie

Bij brief van 16 december 2013 is de Cliëntenraad geïnformeerd over de nieuwe werkwijze bij behandeling van bezwaarschriften over de Wet Werk en Bijstand (WWB) en aanverwante

regelingen. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om daarover advies uit te brengen. Nadat via de ambtelijk secretaris van de Cliëntenraad per mail en telefonisch een aantal vragen vanuit de Cliëntenraad zijn beantwoord is op 24 februari 2014 het schriftelijk advies van de Cliëntenraad ontvangen.

De Cliëntenraad kan instemmen met het voornemen van de wijziging in werkwijze, maar verzoekt nogmaals te mogen adviseren op het moment dat het proces en de procedures van de voorgestelde werkwijze helder zijn.

De ambitie is om, indien de ervaringen met deze nieuwe werkwijze met een extern adviseur positief zijn, in de loop van 2014 voorbereidingen te treffen om ook (een deel van de) Wmo bezwaarschriften volgens deze werkwijze af te handelen. Om die reden is tevens de Wmo-adviesraad per brief van 18 december 2013 in de gelegenheid gesteld eventuele opmerkingen/adviezen te geven. Er is geen reactie ontvangen.

Argumenten voor inspraak

De concept-verordening en het concept-uitvoeringsbesluit zien op een groot aantal potentiële belanghebbenden. Nu de concept-verordening en het concept-uitvoeringsbesluit gereed zijn willen we deze ook voorleggen aan de Cliëntenraad en de Wmo-adviesraad. Hoewel de Cliëntenraad formeel 5 weken en de Wmo-adviesraad 6 weken heeft om te adviseren, verzoeken wij –mede gelet op de eerder verstrekte informatie/adviesverzoek over de voorgestelde nieuwe werkwijze én de gewenste voortgang– deze adviesraden om binnen 2 weken te adviseren. De inspraakperiode zal tijdig bij de Cliëntenraad en Wmo-adviesraad worden aangekondigd. Tevens geven we ingezetenen en belanghebbenden de mogelijkheid om gedurende diezelfde periode van 2 weken te reageren op de voorstellen. Na ontvangst van inspraakreacties wordt de verordening en/of het uitvoeringsbesluit – indien nodig – aangepast en opnieuw aan het college voorgelegd.

Het college neemt nu het besluit om de verordening vrij te geven voor inspraak, de besluitvorming over de inhoud van de dan voorliggende tekst van de verordening en het uitvoeringsbesluit volgt op een later tijdstip.

Financiële consequenties

De publicatiekosten kunnen worden gedekt uit het beschikbare budget. De nieuwe werkwijze brengt echter kosten met zich mee die niet geheel uit het beschikbare budget kunnen worden gedekt. Om die reden zal het voorstel dat na de inspraakronde naar de gemeenteraad gaat, worden voorzien van een toelichting op de financiële consequenties en een voorstel voor een begrotingswijziging.

Op basis van het aantal verwachte bezwaarschriften en de verwachte aantal bezwaarschriften dat door de extern adviseur zullen worden behandeld zijn de meerkosten geschat op €30.000. Het aantal en het type bezwaarschriften is onvoorzienbaar (bijv. als gevolg van nieuwe regelgeving kan het aantal bezwaarschriften fors toenemen), zodat de meerkosten hoger of lager kunnen uitvallen.

Bezwaren huisvestingsverordening

In april neemt de gemeenteraad een besluit over het overdragen van de verordenende bevoegdheid ten aanzien van woonruimteverdeling op het grondgebied van de voormalige gemeenten Alphen aan den Rijn en Rijnwoude (Boskoop na toetreding). Wanneer de raad hiertoe besluit is de Huisvestingsverordening Holland Rijnland 2013 van toepassing en deze treedt per 1 april 2014 in werking. Op grond van deze verordening stelt het Dagelijks

bestuur één regionale bezwaarschriftencommissie in om de bezwaarschriften te behandelen over besluiten die onder deze verordening vallen. Deze bezwaarschriftencommissie kan op verschillende locaties binnen de regio zitting houden.

Op dit moment wordt bekeken of Alphen aan den Rijn de behandeling van een deel van deze bezwaarschriften op zich kan nemen en welke afspraken dan gemaakt moeten worden. Op het moment dat de concept-verordening (na de inspraak) aan de gemeenteraad wordt voorgelegd, is hierover meer duidelijkheid.

Realisatie

In de rubriek Week in Beeld en op de gemeentelijke website wordt gepubliceerd dat de concept-verordening bij de informatiebalie ter inzage ligt. Na de inspraakperiode van twee weken worden alle ontvangen reacties verwerkt in een inspraakverslag. Na vaststelling van het inspraakverslag en de (eventueel) aangepaste concept-verordening en/of concept-uitvoeringsbesluit door het college zal het aan de gemeenteraad worden aangeboden. Het streven is de gemeenteraad hierover in juni te laten besluiten. Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad zal het college het concept-uitvoeringsbesluit vaststellen, commissieleden benoemen, een rooster van aftreden vaststellen en extern adviseurs aanstellen. De verwachting is dat medio juli volgens de nieuwe verordening kan worden gewerkt. In de tweede helft van 2015 vindt een evaluatie van de nieuwe werkwijze plaats.